

Høringsnotat for forslag til 'Vejledning i planlægning for forebyggelse af oversvømmelse og erosion, version 2'

1. Indledning

Med version 2 af vejledning i planlægning for forebyggelse af oversvømmelse og erosion, er der sket en opdatering af eksemplerne på brugen af de nye regler samt de data, der skal ligge til grund for kommunernes udpegning af områder, der er truet af oversvømmelse og erosion.

Vejledningen er sendt i høring den 29. maj 2020 med høringsfrist den 26. juni 2020 til KL, 98 kommuner, fem regioner og et antal videns institutioner. Der er modtaget i alt seks høringssvar fra hhv. fem kommuner og KL.

Dele af høringssvarene har givet anledning til mindre redaktionelle ændringer og præciseringer i vejledningen. Disse omtales ikke nærmere i dette notat. Derudover har kommunerne stillet nogle tekniske spørgsmål til fortolkning af planlovens regler. Disse spørgsmål besvares direkte til de kommuner, som har stillet spørgsmålene, og behandles heller ikke nærmere i dette notat.

2. Generelle bemærkninger

Kommunerne er generelt tilfredse med den opdaterede vejledning. De har enkelte forslag til justeringer samt opklarende spørgsmål til planlovens regler.

3. Bemærkninger til konkrete emner

Kommenteringen af høringssvarene vil ske med udgangspunkt i følgende overordnede opdeling:

- 3.1. Sammenhæng med sektorlove
- 3.2. Afværgeforanstaltninger
- 3.3. Data og udpegningsgrundlag
- 3.4. Øvrigt

3.1 Sammenhæng med sektorlove

KL ser gerne, at vejledningen er mere klar ift. hjemlen i planloven til at stille krav, og hvilke lovrammer andre sektorlove giver for efterfølgende håndhævelse af afværgeforanstaltninger i lokalplaner. Gladsaxe Kommune mener, at forholdet til anden lovgivning kunne belyses bedre i vejledningen, end det er tilfældet i dag.

Kommentar

Planlovens krav om at etablere afværgeforanstaltning i områder, der er truet af oversvømmelse og erosion, vil som oftest involvere en række andre sektorlove. Som optakt til udarbejdelsen af version 2. af vejledningen afholdt Erhvervsstyrelsen en workshop med deltagelse af de relevante sektormyndigheder, enkelte kommuner, KL og professor Helle Tegner Anker fra Københavns Universitet. Helle Tegner Anker lavede en opsamling fra workshopen i notatet "Planlovens regler om oversvømmelse og erosion, opsamling fra workshop om samspil med anden lovgivning", se [KU notat](#). Vejledningen i planlægning for forebyggelse af oversvømmelse og erosion behandler kun planlovens regler fra 2018 og 2020 om oversvømmelse og erosion.

3.2. Afværgeforanstaltninger

Esbjerg Kommune vil gerne vide, om afværgeforanstaltninger kan etableres uden for et planlagt område. Gladsaxe Kommune ser gerne, at oplandsarealer kan indgå i udpegningen af oversvømmelse- og erosionstruede områder på retningslinjekortet. Kommunen mener, at det på den måde vil være muligt at udpege arealer til afværgeforanstaltninger i oplandet til et oversvømmelses- og erosionstruet område

Kommentar

Det er i en lokalplan ikke muligt at planlægge for forhold herunder afværgeforanstaltninger, som ligger uden for lokalplanens geografiske område. Planloven kan heller ikke direkte regulere afløbsmæssige forhold for overfladevand, men det er muligt i en lokalplan at regulere befæstningsgraden, grønne område og lign., som kan reducere behovet for at aflede overfladevand.

Planloven stiller imidlertid krav om, at kommuner i kommuneplanen skal udpege arealer, der er truet af oversvømmelse og erosion. Oplandsarealer til en lokalplan kan derfor i princippet godt udpeges som oversvømmelses- og erosionstruet, forudsat arealerne ligger inden for kommunegrænsen. Men denne udpegnings giver ikke umiddelbart mulighed for at stille krav om afværgeforanstaltninger i oplandet til en lokalplan.

3.3. Data

KL peger på, at de data, der pt. er tilgængelig for udpegninger af oversvømmelse og erosionstruede områder, varierer ift. kvalitet (opløsningsgrad) og ud-

givelsesår. KL efterlyser, at vejledningen giver et bud på, hvornår det kan forventes, at alle data fra de forskellige oversvømmelses- og erosionskilder er opdateret.

Kommentar

Der er som en del af den Fællesoffentlige Digitaliseringsstrategi 2016-2020 igangsat et initiativ om fælles data om terræn, klima og vand. Initiativet er forankret i Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering som oplyser, at der bl.a. udvikles et Hydrologisk Informations- og Prognosesystem (HIP), der fra 2021 forventes at give samlet adgang til data om vandløb og grundvand. Det er hensigten, at det Hydrologiske Informations- og Prognosesystem fremover vil give adgang til opdaterede hydrologiske data, der kan anvendes til klimatilpasning og byplanlægning mm.

3.4 Øvrigt

Københavns Kommune foreslår, at hensynet til at afværge oversvømmelser og erosion indarbejdes i lokalplanens formålsbestemmelse for at undgå, at der efterfølgende kan dispenseres for kravet om afværgeforanstaltninger.

Stevns Kommune savner en angivelse af, hvordan områder, der er oversvømmelses- og erosionstruet, kan lægges i plandata.dk.

Københavns Kommune ønsker det præciseret, at det er tilstrækkeligt med en reference til en retningslinje inkl. kort over oversvømmelse/erosionsrisiko, uden en opstilling af alle rammeområder. Silkeborg Kommune mener, at det skaber usikkerhed, når der er krav om både retningslinjer og rammebestemmelser.

Kommentar

Der kan ikke dispenseres fra formålsbestemmelserne i en lokalplan. Forslaget om, at hensynet til at afværge oversvømmelser og erosion indarbejdes i lokalplanens formålsbestemmelse, vil blive belyst som en mulighed ifm. med udarbejdelsen af 3. version af vejledningen.

Det er nu muligt at indberette udpegningerne af oversvømmelses- og erosionsstruede områder i plandata.dk. Vejledningen er suppleret med denne oplysning. Erhvervsstyrelsen udgiver i efteråret 2020 en teknisk vedledning i, hvordan udpegningerne kan uploades i plandata.dk.

Der fremgår af bemærkningerne til loven, at afværgeforanstaltninger - konkret eller generelt - skal fremgå af kommuneplanens rammer i de områder, der er udpeget som oversvømmelses- og erosionstruede. Det kan fortolkes således, at det i en generel retningslinje fremgår, at ved byudvikling, tekniske anlæg eller ændret arealanvendelse i rammeområder, der er udpeget som oversvømmelses- og erosionstruede, skal rammeområderne sikres gennem de nødvendige afværgeforanstaltninger. Ved efterfølgende lokalplanlægning skal det besluttes hvilken type afværgeforanstaltning, der er nødvendig.

4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Kommunernes Landsforening, Danske Regioner og alle 98 kommuner

Uddannelsesinstitutioner: Aalborg Universitet Aarhus Universitet Arkitektskolen i Århus Danmarks Tekniske Universitet Københavns Universitet RUC – Roskilde Universitetscenter Syddansk Universitet

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har haft bemærkninger til lovforslaget:

KL

Esbjerg Kommune

Gladsaxe Kommune

Københavns Kommune

Silkeborg Kommune

Stevns Kommune